

КОПИЯ

Дело № 2-8213/10

Решение

Именем Российской Федерации

«09» декабря 2010г.

г. Одинцово

Одинцовский городской суд Московской области в составе председательствующего - федерального судьи Рожновой О.Е., при секретаре Самойленко Д.А., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Бурдюга В.В. об оспаривании бездействия Администрации сельского поселения Жаворонковское Одинцовского района Московской области, связанного с отказом от сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, с участием заявителя Бурдюга В.В., его представителя заявителя Муратова А.И., представителя Администрации сельского поселения Жаворонковское Сакаль И.И., представителя Территориального отдела № 28 ГУ Государственного административно-технического надзора Московской области Рубцова В.А.,

УСТАНОВИЛ:

Бурдюг В.В. обратился в суд заявлением об оспаривании бездействия Администрации сельского поселения Жаворонковское Одинцовского района Московской области, связанного с отказом от сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. В обоснование своих требований заявитель указывает, что 01 мая 2010г. Администрация с.п. Жаворонковское Одинцовского района Московской области закрыла последнюю площадку для сбора и вывоза мусора из поселка Жаворонки, расположенную по ул.9-ая Советская. Ранее Администрацией с.п. Жаворонковское были ликвидированы и другие такие же площадки. Кроме мест для сбора мусора отсутствуют уличные урны. В результате поселок стал покрываться слоем отходов. Жители поселка, приезжающие граждане не имеют возможности утилизировать мусор, поскольку мест для его сбора нет. Произвольное закрытие мест централизованного сбора и вывоза бытовых отходов служит образованию стихийных свалок, влечет нарушение экологического равновесия, приводит к росту эпидемиологических рисков, что нарушает права жителей поселка Жаворонки на благоприятную среду обитания, гарантированные Конституцией. В связи с изложенным заявитель просит суд признать незаконными бездействия администрации сельского поселения Жаворонковское Одинцовского района Московской области, связанные с отказом от сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (л.д.4-8).

В судебном заседании заявитель и его представитель поддержали доводы заявления, полагали его подлежащим удовлетворению. Суду были предложены формулировки, которые позволят устранить допущенные нарушения (л.д.77-81). Заявитель пояснил, что оспариваемые бездействия влекут нарушение конституционных прав граждан, приводит к ухудшению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создают угрозу здоровья проживающих в поселке граждан. Своим отказом от сбора отходов с мест общего пользования с соблюдением санитарных норм и правил орган местного



самоуправления нарушает требования действующего законодательства, что приводит к образованию стихийных свалок.

Представитель Администрации с.п.Жаворонковское в судебном заседании полагал заявление не подлежащим удовлетворению, пояснил, что Администрация работу по организации вывоза мусора в рамках своей компетенции выполняет, на территории сельского поселения, в состав которого входят территории не только с.Жаворонки. Администрацией был заключен муниципальный контракт от 07.12.2009г. на оказание услуг по вывозу и захоронению твердых бытовых отходов. Решение вопроса местного значения по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории с. Жаворонки осуществляется следующим образом: сбор и вывоз бытовых отходов в многоквартирных жилых домах производят управляющие организации ОАО «РЭП «Жаворонки», ООО «Компал ДУ-1м» и др., оплата работ включена в оплату коммунальных услуг, предоставляемых жителям. Действующее бюджетное законодательство не предусматривает возможность расходования бюджетных средств с.п.Жаворонковское на вывоз бытовых отходов частного жилого сектора, который должен производиться собственником жилья за его счет путем заключения соответствующих договоров. Вопрос о закрытии контейнерной площадки на ул.Советская решался в соответствии с требованиями Закона Московской области «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Московской области», а также учитывалась настоятельная просьба жителей близлежащих домов. Во исполнение требований закона в целях создания условий для организации сбора и хранения мусора, Администрацией были проведены собрания (сходы) жителей, в частности в с.Жаворонки – по ул.9-ая Советская, ул.Косой Клин, на которых были разъяснены требования законодательства относительно обязанности граждан, проживающих в индивидуальных домах самостоятельно осуществлять сбор мусора и вывоз бытовых отходов, были предложены специализированные организации, предоставляющие соответствующие услуги.

Привлеченный к участию в деле Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора представителя в суд не направил, ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие его представителя, согласно представленному сообщению причины закрытия площадок для мусора в с.Жаворонки Управлению не известны, в компетенцию Роспотребнадзора не входит контроль за исполнением законодательных актов Московской области. В период с 01.01.2010г. по 28.10.2010г. жалоб и обращений жителей сельского поселения Жаворонковское на нарушение требований действующего законодательства в Управление Роспотребнадзора не поступало. Плановых и внеплановых проверок сотрудниками ТО Управления Роспотребнадзора по Московской области в городах Звенигород, Краснознаменск, Одинцовском районе не проводилось (л.д.96). В соответствии с положениями ст. 257 ГПК РФ дело рассмотрено в отсутствие представителя указанного заинтересованного лица.



Представитель Территориального отдела № 28 ГУ Государственного административно-технического надзора Московской области в судебном заседании пояснил, что на замечания, акты реагирования, которые направляются в адрес Администрации, должностные лица реагируют, принимают меры к устранению выявляемых нарушений. Действительно в с.п. Жаворонковское сложилась непростая ситуация с вывозом бытового мусора, причиной чего может служить несовершенство законодательства, неисполнительность граждан, необходимость пересмотра бюджета. Органы Госадмтехнадзора реагируют на поступающие жалобы граждан, проводились проверки, принимаются меры к разработке путей выхода из сложившейся ситуации.

Выслушав представителя заявителя, изучив материалы дела, суд приходит к выводу о необходимости удовлетворения требований заявителя.

Согласно части 1 статьи 254 ГПК РФ гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, орган местного самоуправления, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему.

В силу части 4 статьи 258 ГПК РФ суд отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение или действие принято либо совершено в соответствии с законом в пределах полномочий органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего и права либо свободы гражданина не были нарушены.

Как пояснил в судебном заседании заявитель Администрация сельского поселения Жаворонковское возложенных на нее обязанностей по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, не выполняет, что привело к захламлению территории сельского поселения, создает угрозу безопасности здоровья проживающих на территории поселения граждан, увеличивает эпидемиологические риски, нарушает права граждан на благоприятную среду обитания, гарантированную Конституцией Российской Федерации. Факты захламления территории сельского поселения подтверждаются многочисленными фотоматериалами, исследованными документами, согласно которым Администрация привлекалась к ответственности за ненадлежащее исполнение возложенных на нее обязанностей, жители регулярно обращаются в различные инстанции для решения вопроса, однако, положительного результата не достигнуто.

Согласно положениям ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения относятся организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (п.18).



В соответствии со ст.8 Устава сельского поселения Жаворонковское Одинцовского муниципального района Московской области, принятого решением Совета депутатов сельского поселения Жаворонковское Одинцовского муниципального района МО от 21.12.2005 N 1/4 (Зарегистрировано в ГУ Минюста РФ по ЦФО 10.01.2006 N RU505113032006001) (далее также Устав) границы территории сельского поселения Жаворонковское установлены Законом Московской области от 28.02.2005 N 64/2005-ОЗ "О статусе и границах Одинцовского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований". В границе сельского поселения Жаворонковское находятся следующие населенные пункты: Жаворонки - село; Зайцево - деревня; Ликино - деревня; Митькино - деревня; Новобрехово - хутор; Осоргино - деревня; Рожновка - хутор; Сельская Новь - деревня; Солманово - деревня; Щедрино - деревня; Ямищево - деревня; Крюково - деревня; Перхушково - село; Трубочеевка - деревня; Юдино - село.

В силу ст. 11 Устава к вопросам местного значения сельского поселения Жаворонковское относятся: организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (п.18).

Согласно ст. 12 Устава в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления сельского поселения Жаворонковское обладают следующими полномочиями: 23) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

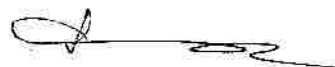
Согласно ст. 24 Устава структуру органов местного самоуправления сельского поселения составляют: Совет депутатов сельского поселения; глава сельского поселения; администрация сельского поселения.

Согласно пункту 7 ст. 25 в исключительной компетенции Совета депутатов сельского поселения находится: утверждение бюджета сельского поселения и отчета о его исполнении (п.п.2).

Согласно ст. 30 Устава Администрация сельского поселения осуществляет исполнительно-распорядительные функции на территории сельского поселения. Администрация сельского поселения обладает правами юридического лица. Администрация сельского поселения подотчетна Совету депутатов сельского поселения по вопросам его компетенции и государственным органам по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий этих органов.

В соответствии со ст. 31 Устава к компетенции администрации сельского поселения относится: 1) обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправления сельского поселения по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральными законами, решениями Совета депутатов сельского поселения, постановлениями и распоряжениями главы сельского поселения; 32) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, в том числе муниципальные земли, средства бюджета сельского поселения, иные



финансовые ресурсы, а также имущественные права сельского поселения. Изложенное установлено статьей 38 Устава сельского поселения.

В соответствии со ст. 42 Устава бюджет сельского поселения формируется на один календарный год и принимается решением Совета депутатов сельского поселения.

В соответствии со ст. 52 Устава органы местного самоуправления и уполномоченные ими муниципальные учреждения выступают заказчиками по поставке товаров, выполнению работ и оказанию услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением отдельных государственных полномочий.

Муниципальный заказ на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств бюджета сельского поселения. Его размещение осуществляется на конкурсной основе, за исключением случаев, когда размещение муниципального заказа осуществляется путем запроса котировок цен товаров, работ и услуг или случаев закупки товаров, работ и услуг у единственного исполнителя.

Расходы на исполнение муниципального заказа учитываются при формировании бюджета на соответствующий финансовый год. Порядок формирования, размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается Положением о муниципальном заказе, утвержденным Советом депутатов сельского поселения в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ст. 53 Устава органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления сельского поселения несут ответственность перед населением сельского поселения, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

В силу ст. 6 Закона Московской области от 29.11.2005 N 249/2005-ОЗ "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Московской области" органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области создают условия для организации сбора и хранения мусора на территории.

Производство работ по сбору и вывозу мусора осуществляется жилищно-эксплуатационными организациями муниципального образования, собственниками и пользователями зданий, строений, сооружений, земельных участков на основании договоров со специализированными предприятиями.

Сбор и временное хранение мусора, образующегося в результате деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляется хозяйствующим субъектом самостоятельно в специально оборудованных для этих целей местах на собственных территориях.

Согласно ст. 4 указанного выше Закона Московской области надзор за исполнением Закона осуществляют органы государственного административно-технического надзора Московской области.

Решением Совета депутатов сельского поселения Жаворонковское Одинцовского муниципального района МО от 06.10.2007 N 3/15 утверждены



Правила по обеспечению санитарного содержания территории, организации уборки и благоустройства сельского поселения Жаворонковское", которые устанавливают единые нормы и обязательные к исполнению требования в сфере внешнего благоустройства, определяют порядок уборки и содержания территорий деревень и поселков, включая прилегающие к их границам здания и ограждения, а также внутренние производственные территории, для всех юридических, физических лиц, являющихся пользователями или владельцами земель, застройщиками, собственниками, владельцами и арендаторами зданий, строений и сооружений независимо от формы собственности, ведомственной принадлежности и гражданства.

Согласно пункту 1.3. Правил координацию деятельности служб в области санитарной очистки, уборки территорий, обеспечения чистоты и порядка в сельском поселении Жаворонковское осуществляют заместители главы администрации сельского поселения Жаворонковское.

Согласно пункту 1.4. Правил организация работ по уборке, санитарной очистке и благоустройству территорий возлагается в пределах закрепленных правовыми актами территорий на жилищно-эксплуатационные организации, балансодержателей, владельцев и арендаторов земельных участков.


Согласно пункту 1.5. Правил контроль за выполнением требований настоящих Правил осуществляют: 28-й территориальный отдел Государственного административно-технического надзора (далее - ГАТН), Управление архитектуры и градостроительства (далее - УАиГ), территориальный отдел Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области в Одинцовском районе, Управление внутренних дел Одинцовского района, УЖКХ, Управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Московской области, отдел по Одинцовскому району, Одинцовское территориальное управление Госархстройнадзора и другие уполномоченные органы в соответствии с их компетенцией и предоставленными в установленном порядке полномочиями.

В силу пункта 3.1 Правил юридические лица, частные домовладельцы, садовые товарищества и иные хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории сельского поселения Жаворонковское, обязаны заключать договоры на сбор, хранение и вывоз ТБО и КГМ с подрядными и мусоровывозящими организациями, имеющими договорные отношения со специализированными предприятиями, производящими утилизацию и обезвреживание отходов.

По муниципальному жилому фонду договоры на вывоз и утилизацию ТБО и КГМ заключают жилищные организации.

По иным хозяйственным субъектам - руководители указанных субъектов.

Правилами действительно предусмотрен сбор твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора в контейнеры и бункеры - накопители (пункт 3.2), определены требования к ним, требования к местам их размещения, порядок определения их количества. Правила также предусматривают установку на



площадях, рынках, в парках, скверах, зонах отдыха, учреждениях образования, здравоохранения и других местах массового посещения населения, на улицах, у каждого подъезда жилых домов, входах в административные, служебные здания, объекты торговли, на остановках общественного транспорта должны быть установлены урны, очистка которых производится балансодержателями домовладений и территорий по мере их заполнения, но не реже двух раз в день. Мойка урн производится по мере загрязнения, но не реже одного раза в неделю. Урны, расположенные на остановках пассажирского транспорта, очищаются и промываются организациями, осуществляющими уборку остановок, а урны, установленные у торговых объектов, - торговыми организациями.

Разделом 4 Правил определен порядок организации уборки территорий.

Во исполнение требований действующего законодательства, нормативных правовых актов органов местного самоуправления Администрацией сельского поселения Жаворонковское заключен муниципальный контракт № 16 от 07.12.2009г. (л.д.36-39). Контракт заключен в целях исполнения муниципальным образованием Сельское поселение Жаворонковское вопросов местного значения поселения по организации сбора и вывоза и захоронения бытовых отходов и мусора с территории сельского поселения Жаворонковское. По условиям указанного контракта ООО «Экополис» приняло на себя обязательства по осуществлению услуг по вывозу с контейнерных площадок с территории поселения и захоронению твердых бытовых отходов на основании заявки Заказчика в соответствии с согласованным и утвержденным графиком, устанавливая бункеры на замену вывозимых бункеров с мусором, в технически исправном состоянии, производить очистку контейнерных площадок от мусора после вывоза бункеров с мусором. Как пояснил в судебном заседании представитель Администрации сельского поселения Жаворонковское ликвидация завалов мусора также осуществляется в рамках указанного муниципального контракта.

Как пояснил в судебном заседании представитель Администрации в настоящее время на территории сельского поселения Жаворонковское Одинцовского муниципального района Московской области установлено три контейнерных площадки для сбора твердых бытовых отходов – в районе Перхушковского и Юдинского кладбищ, в с.Юдино, возле железнодорожной станции «Перхушково», последняя подлежит демонтажу в 2011г. В парке, расположенном по адресу: Одинцовский район, с.Жаворонки, между улиц 3-я и 4-я Советская установлены 4 урны для сбора мусора. Изложенное подтверждается справкой, представленной главой Администрации с.п. Жаворонковское от 08.12.2010г. № 608/2.13. Представитель не отрицал факта ликвидации на улицах 3-я, 9-я Советские контейнерных площадок для мусора.

Согласно протоколу собрания жителей по улицам 6-9 Советские, Косой клин с.Жаворонки, состоявшегося 07.08.2010г., на собрании обсуждался вопрос по вывозу мусора от домов, решено осуществлять вывоз мусора в определенный день и время в мешках по 120л. (л.д.40-43).



В адрес главы администрации с.п. от граждан проживающих на улицах 8-я, 9-я Советские, ул.Косой Клин поступали обращения о срочном закрытии контейнерных площадок (л.д.17).

Судом обзревались представленные заявителем фотоматериалы, выполненные в различное время, протокол осмотра места происшествия от 07.12.2010г., составленный УУМ ОМ г/п Лесной городок, из которых усматривается, что действительно на территории с. Жаворонки имеет место образование стихийных мест свалки мусора.

Из представленных суду Госадмтехнадзором материалов усматривается, что жители с.Жаворонки неоднократно обращались в различные инстанции по поводу стихийно образованных свалок пищевых отходов, бытового и строительного мусора, которые не убираются, создавая угрозу эпидемиологической безопасности.

Должностные лица ГУ Государственного административно-технического надзора в связи с обращениями граждан осуществляли осмотры территории, проводились проверки исполнения органами местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Жаворонковское полномочий по организации сбора и вывоза мусора, при выявлении фактов несанкционированных свалок Администрации с.п. Жаворонковское должностными лицами Госадмтехнадзора по МО выдавались предписания о приведении территории в надлежащее состояние, осуществлялись проверки их исполнения, требования предписаний выполнялись (л.д.100-106, 109-148).

Согласно служебной записке начальника ТО № 28 ТУ № 4 ГУ Государственного административно-технического надзора Московской области от 08.09.2010г. в результате проверки установлено, что по данным Администрации с.п. Жаворонковское на территории имеется 2 000 частных домовладений, зарегистрированных жителей на территории с.Жаворонки – 4 992 человек, в летнее время число жителей, фактически проживающих, достигает 15 000 человек. Оплата за вывоз мусора жителями села не производится. Несмотря на возможность заключения договоров на вывоз мусора по договору с ООО «Экосервис» и ОАО «Коммунальное хозяйство и благоустройство» по состоянию на 01.09.2010г. заключено частными домовладельцами только 96 договоров. В 2010г. на территории с.Жаворонки ранее имевшиеся 4 контейнерных площадки для сбора мусора с частного сектора демонтированы. В течение 2010г. Администрацией с.п.Жаворонковское неоднократно проводились собрания с жителями частных домовладений по вопросу заключения договоров на вывоз мусора, т.к. Администрация не правомочна оплачивать расходы по сбору и вывозу мусора на утилизацию за счет средств бюджета. По данному вопросу вывешивались обращения к частным домовладельцам с разъяснениями о необходимости заключения договоров со списками организаций, осуществляющих данную услугу. Проверкой, проведенной 03.09.2010г. навалов мусора в местах демонтированных контейнерных площадок, а также в других местах, не выявлено. Уборка мусора осуществляется периодически, не реже 1 раза в 3 дня.



Нарушений требований Закона Московской области «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Московской области» не выявлено (л.д.107-108). Проверкой, проведенной 18.10.2010г. должностными лицами Госадмтехнадзора МО также не выявлено навалов мусора (л.д.149). Согласно акту осмотра территории № 28/665 от 22.11.2010г. Главного управления Государственного административно-технического надзора Московской области по результатам произведенного осмотра территории ул.9-я Советская, 3-я Советская, ул.Косой Клин, парта с. Жаворонки, нарушений требований Закона Московской области «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Московской области» не выявлено.

Заявитель проживает в жилом доме, расположенном по адресу: Московская область, Одинцовский район, с.Жаворонки, ул.Косой Клин, дом 42, зарегистрирован в г.Москва. Дом, в котором он проживает, на праве собственности принадлежит его супруге. По указанному адресу открыт Адвокатский кабинет адвоката Бурдюга Василия Викторовича (заявителя) (л.д.154-157).

Оценив исследованные доказательства в совокупности, суд оснований для признания факта бездействия Администрации с.п. Жаворонковское, связанного с отказом от сбора и вывозу бытового мусора, не установил.

Действительно, и из представленных заявителем материалов, и из материалов проверок Госадмтехнадзора Московской области усматривается, что имеют место случаи образования стихийных свалок на территории села Жаворонки, входящего в состав сельского поселения.

В соответствии с требованиями действующего законодательства Администрацией сельского поселения Жаворонковское проводится работа по организации и сбору на территории сельского поселения, в состав которого согласно Уставу, входят 15 населенных пунктов. Администрацией в целях выполнения вопросов местного значения поселения по организации сбора и вывоза и захоронения бытовых отходов и мусора заключен муниципальный контракт, в рамках которого осуществляется также и ликвидация стихийных свалок; проводится разъяснительная работа с владельцами частных домовладений в целях организации сбора и вывоза мусора, что подтверждается материалами проверок Государственного административно-технического надзора Московской области; осуществляется эксплуатация контейнерных площадок, размещенных на территории сельского поселения; организована установка урн в парке с. Жаворонки и др. Администрацией с.п. Жаворонковское Одинцовского муниципального района принимаются меры по ликвидации стихийных свалок.

Суд при этом учитывает, что Администрация сельского поселения в соответствии с Уставом поселения осуществляет исполнительно – распорядительные функции на территории сельского поселения, обеспечивает исполнение полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральными законами, решениями Совета депутатов



сельского поселения, постановлениями и распоряжениями главы сельского поселения.

При таких обстоятельствах сделать вывод о бездействии Администрации суд не вправе.

Вопрос об обязанности Администрации сельского поселения создать и обрудовать в соответствующих местах определенное количество контейнерных площадок, соответствующих, в частности, требованиям Санитарных правил содержания территорий населенных мест» (СанПин 42-128-4690-88), установить определенное количество урн и др., не могут рассматриваться в порядке ст.25 ГПК РФ, подлежат рассмотрению в исковом производстве.

В связи с изложенным суд не находит оснований для удовлетворения заявления Бурдюга В.В.

Руководствуясь ст.ст. 194-198, 254-258 ГПК РФ,

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления Бурдюга В.В. об оспаривании бездействия Администрации сельского поселения Жаворонковское Одинцовского района Московской области, связанного с отказом от сбора и вывоза бытовых отходов и мусора отказать.

Решение может быть обжаловано в Московский областной суд в течение 10 дней со дня изготовления в окончательной форме.

Судья



*Над. молится
не вступило в силу
Дата вступления в силу
судья: Бурдюг
Секретарь - Сидорова*